



HRVATSKI SABOR

KLASA: 021-12/15-18/111

URBROJ: 65-15-02

Zagreb, 20. ožujka 2015.

50 — VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

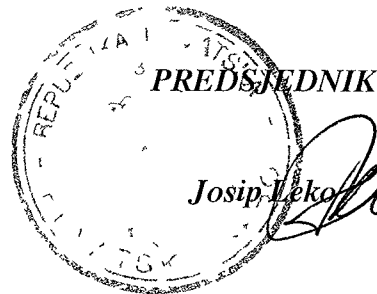
Primljeno. 24-03-2015		
Klasifikacijska oznaka	Org jed	
021-12/15-01/105	Jb301	
Uredbeni broj	Pril	Vrij
65-15-01	2	—

10

VLADI REPUBLIKE HRVATSKE

U prilogu upućujem zastupničko pitanje dr. sc. Mirele Holy, zastupnice u Hrvatskom saboru, postavljeno sukladno članku 140. Poslovnika Hrvatskoga sabora.

Molim odgovorite na postavljeno zastupničko pitanje, sukladno odredbi članka 142. stavka 1. Poslovnika Hrvatskoga sabora, u roku od 30 dana od dana kada je pitanje dostavljeno.



MIRELA HOLY,
zastupnica u Hrvatskom saboru

Zagreb, 19. ožujka 2015.

REPUBLIKA HRVATSKA		
65 - HRVATSKI SABOR		
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6		
Primljeno		20 -03- 2015
Klasifikacija i oznaka	Org. jed.	
021-12/15-18/111	65	
Uredbeni broj	Pril.	Vrij.
6531-15-01	1	1

PREDSJEDNIKU HRVATSKOG SABORA

Predmet: Zastupničko pitanje

Poštovani gospodine Leko,

molim Vas da temeljem članka 140. Poslovnika Hrvatskog sabora prosljedite moje zastupničko pitanje predsjedniku Vlade Republike Hrvatske gospodinu Zoranu Milanoviću, a koje se nalazi u prilogu ovoga dopisa.

S poštovanjem,


dr. sc. Mirela Holy

Prilog: kao u tekstu

MIRELA HOLY,
zastupnica u Hrvatskom saboru

Zagreb, 19. ožujka 2015.

PREDSJEDNIK VLADE RH
GOSPODIN ZORAN MILANOVIĆ

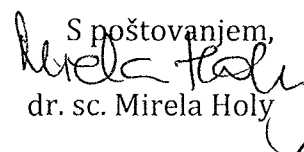
PREDMET: ZASTUPNIČKO PITANJE

Poštovani predsjedniče Vlade,

obratili su mi se nezadovoljni zaposlenici HAKOM-a koji su me upozorili na samovolju predsjednika Vijeća HAKOM-a prilikom izračuna plaća zaposlenika i općenito upravljanju ovom Agencijom. Naime, predsjednik Vijeća HAKOM-a je u 2013. i 2014. godini u tri navrata smanjio vrijednost boda s 12 kn na 8 kn. Vrijednost boda se prema internim pravilnicima HAKOM-a koristi kao množitelj za izračun plaće radnika, odnosno bruto plaća radnika HAKOM-a izračunava se kao umnožak vrijednosti boda i broja bodova koji su propisani ugovorom o radu.

Slijedom prethodno rečenog molim Vas da mi odgovorite na sljedeća pitanja:

Na koji su način preraspoređeni rashodi za plaće radnika HAKOM-a nakon što je smanjena vrijednost boda s 12 kn na 8 kn? Zašto je, uz približno isti broj radnika (broj radnika je u 2014. povećan za 1.1%), unatoč stabilnim prihodima, te planiranom povećanju rashoda za plaće radnika za 3.2%, vrijednost boda smanjena za jednu trećinu? Jesu li u listopadu 2014. svi radnici HAKOM-a potpisali ugovor o radu s poslodavcem Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti i to s povećanim brojem bodova kojim se kompenzira smanjenje vrijednosti boda, ili je istina da dvadesetak radnika još uvijek ima ugovor s Hrvatskom agencijom za poštu i elektroničke komunikacije? Je li na ovaj način smanjena plaća za dvadesetak radnika, odnosno jesu li sredstva za njihove plaće preraspoređena na druge radnike? Je li se ovakvom preraspodjelom uspostavio sustav koji predsjedniku Vijeća i ravnatelju HAKOM-a omogućava upravljanje HAKOM-om na temelju neobjektivnih kriterija, umjesto kriterija vrednovanja i napredovanja propisanih Etičkim kodeksom HAKOM-a, a to su stručnost, sposobnost i profesionalna postignuća te osposobljenost i rezultati u obavljanju određene vrste djelatnosti, poslova i zadataka? Je li se neobjektivnom sistematizacijom radnih mjesta u HAKOM-u omogućava da doktor znanosti ima istu plaću kao srednja stručna sprema, da viši stručnjaci imaju manje plaće od stručnjaka, a pojedini rukovoditelji u HAKOM-u iako nemaju propisani uvjet više stručne spreme imaju plaće kao ministri? Koliko je stručnjaka zbog ovoga napustilo HAKOM, a koliko je pokrenutih radnih sporova zbog povrede prava ili diskriminacije? Zašto se nije postupilo po Zakonu o radu i radnicima se ponudio otkaz s ponudom izmijenjenog ugovora koji je zakonsko sredstvo poslodavca za promjenu plaće radniku? Je li razlog izbjegavanja ovakve jednostavne mogućnosti koju predviđa zakon zapravo u činjenici da bi se u tom slučaju s lakoćom mogla utvrditi diskriminacija pojedinih radnika?

S poštovanjem,

dr. sc. Mirela Holy



REPUBLIKA HRVATSKA
Ministarstvo pomorstva, prometa
i infrastrukture

KLASA: 013-01/15-01/16
URBROJ: 530-06-2-15-10
Zagreb, 30. travnja 2015.

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE
GLAVNO TAJNIŠTVO
Trg svetog Marka 2
10 000 Zagreb

PREDMET: Zastupničko pitanje dr.sc. Mirele Holy, zastupnice u Hrvatskom saboru, u vezi s izračunom plaća zaposlenika i upravljanjem u Hrvatskoj regulatornoj agenciji za mrežne djelatnosti (HAKOM) – dodatno dopunjeni prijedlog odgovora, dostavlja se –

Poštovani,

Ministarstvo pomorstva, prometa i infrastrukture zaprimilo je aktom Vlade Republike Hrvatske, klase: 021-12/15-01/105, urbroja: 50301-01/20-15-2, od 27. ožujka 2015. godine, zastupničko pitanje dr.sc. Mirele Holy, upućeno predsjedniku Vlade Republike Hrvatske, u vezi s izračunom plaća zaposlenika i upravljanjem u Hrvatskoj regulatornoj agenciji za mrežne djelatnosti (u daljnjem tekstu: HAKOM). Vlada Republike Hrvatske odredila je ovo Ministarstvo nositeljem pripreme cjelovitog teksta prijedloga odgovora, na temelju prijedloga Ministarstva rada i mirovinskoga sustava.

Na temelju zaprimljenog prijedloga Ministarstva rada i mirovinskoga sustava (klase: 021-03/15-01/17, urbroja: 524-03-01/1-15-2, od 7. travnja 2015. godine) te dostavljenih očitovanja HAKOM-a (klase: 021-03/15-01/02, urbroja: 376-02-15-1, od 9. travnja 2015. godine, klase: 021-03/15-01/03, urbroja: 376-02-15-04, od 21. travnja 2015. godine i klase: 021-03/15-01/02, urbroja: 376-02-15-05, od 30. travnja 2015. godine), a koji se dostavljaju u privitku ovoga dopisa, Ministarstvo pomorstva, prometa i infrastrukture dostavlja sljedeći dodatno dopunjeni prijedlog odgovora:

Dr.sc. Mirela Holy, zastupnica u Hrvatskom saboru, uputila je u skladu s člankom 140. Poslovnika Hrvatskoga sabora, predsjedniku Vlade Republike Hrvatske sljedeće zastupničko pitanje:

"Na koji su način preraspoređeni rashodi za plaće radnika HAKOM-a nakon što je smanjena vrijednost boda s 12 kn na 8 kn? Zašto je, uz približno isti broj radnika (broj radnika je u 2014. povećan za 1,1%), unatoč stabilnom prihodima, te planiranom povećanju rashoda za plaće radnika za 3,2%, vrijednost boda smanjena za jednu trećinu? Jesu li u listopadu 2014. svi radnici HAKOM-a potpisali ugovor o radu s poslodavcem Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti i to s povećanim brojem bodova kojim se

kompenzira smanjenje vrijednosti boda, ili je istina da dvadesetak radnika još uvijek ima ugovor s Hrvatskom agencijom za poštu i elektroničke komunikacije? Je li na ovaj način smanjena plaća za dvadesetak radnika, odnosno jesu li sredstva za njihove plaće preraspoređena na druge radnike? Je li se ovakvom preraspodjelom uspostavio sustav koji predsjedniku Vijeća i ravnatelju HAKOM-a omogućava upravljanje HAKOM-om na temelju neobjektivnih kriterija, umjesto kriterija vrednovanja i napredovanja propisanih Etičkim kodeksom HAKOM-a, a to su stručnost, sposobnost i profesionalna postignuća te osposobljenost i rezultati u obavljanju određene vrste djelatnosti, poslova i zadataka? Je li se neobjektivnom sistematizacijom radnih mjesta u HAKOM-u omogućava da doktor znanosti ima istu plaću kao srednja stručna sprema, da viši stručnjaci imaju manje plaće od stručnjaka, a pojedini rukovoditelji u HAKOM-u iako nemaju propisani uvjet više stručne spreme imaju plaće kao ministri? Koliko je stručnjaka zbog ovoga napustilo HAKOM, a koliko je pokrenutih radnih sporova zbog povrede prava ili diskriminacije? Zašto se nije postupilo po Zakonu o radu i radnicima se ponudio otkaz s ponudom izmijenjenog ugovora koji je zakonsko sredstvo poslodavca za promjenu plaće radniku? Je li razlog izbjegavanja ovakve jednostavne mogućnosti koju predviđa zakon zapravo u činjenici da bi se u tom slučaju s lakoćom mogla utvrditi diskriminacija pojedinih radnika?"

Na predmetno zastupničko pitanje Vlada Republike Hrvatske dostavlja sljedeći odgovor:

Člankom 7. Zakona o elektroničkim komunikacijama ("Narodne novine", br. 73/08., 90/11., 133/12., 80/13. i 71/14.) (u daljnjem tekstu: ZEK) propisano je, uz ostalo, da je Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti (u daljnjem tekstu: HAKOM) samostalna, neovisna i neprofitna pravna osoba s javnim ovlastima, koja za svoj rad odgovara Hrvatskome saboru, te je zabranjen svaki oblik utjecaja na rad HAKOM-a koji bi mu mogao ugroziti njegovu samostalnost i neovisnost.

Člankom 8. stavkom 1. ZEK-a propisano je da HAKOM-om upravlja Vijeće HAKOM-a koje čini pet članova, uključujući predsjednika i zamjenika predsjednika Vijeća.

Člankom 10. ZEK-a propisano je da HAKOM ima stručnu službu koja obavlja stručne, administrativne i tehničke poslove HAKOM-a i koja je ustrojena u skladu sa Statutom i drugim općim aktima HAKOM-a. Stručnom službom HAKOM-a rukovodi ravnatelj HAKOM-a, koji za svoj rad odgovara Vijeću HAKOM-a. Istim je člankom također propisano da se prava iz radnog odnosa radnika stručne službe HAKOM-a uređuju općim aktima HAKOM-a, u skladu s općim propisima o radu, kao i da navedeni radnici sklapaju ugovor o radu s ravnateljem HAKOM-a.

Internim općim aktima HAKOM-a, i to Pravilnikom o sistematizaciji radnih mjesta HAKOM-a i Pravilnikom o plaćama i drugim materijalnim pravima radnika HAKOM-a, kao i ugovorom o radu, koji je s ravnateljem HAKOM-a potpisao svaki radnik HAKOM-a, propisano je da poslodavac utvrđuje vrijednost boda za izračun plaće.

Smanjenje vrijednosti boda, koje se navodi u zastupničkom pitanju, provedeno je u nekoliko koraka u razdoblju od 2013. godine do danas. Međutim, treba napomenuti da je u tom razdoblju članovima Vijeća HAKOM-a dva puta smanjivana plaća, i to utvrđivanjem nove osnovice za obračun plaća državnih dužnosnika (Odluka o visini osnovice za obračun plaće državnih dužnosnika ("Narodne novine", br. 31/14.) od 5. ožujka 2014. godine i Odluka o visini osnovice za obračun plaće državnih dužnosnika ("Narodne novine", br. 151/14.) od 17. prosinca 2014. godine), budući da se plaća članova Vijeća HAKOM-a utvrđuje

množenjem osnovice za obračun plaće državnih dužnosnika s određenim koeficijentom, u skladu s odlukom Vlade Republike Hrvatske iz članka 8. stavka 11. ZEK-a.

Slijedom smanjenja plaća članovima Vijeća HAKOM-a, iako HAKOM nije korisnik državnog proračuna, posljedično su smanjene i plaće radnika u stručnoj službi HAKOM-a. Radnicima u stručnoj službi HAKOM-a plaća je umanjena za prosječno manji iznos nego članovima Vijeća HAKOM-a, kako bi se zadržala konkurentnost na tržištu rada s obzirom na činjenicu da su plaće radnika u privatnom ICT sektoru u Hrvatskoj daleko veće od plaća u javnim institucijama, kao što je HAKOM.

Nadalje, iako je odredbom članka 17. stavka 1. podstavka 8. Zakona o radu ("Narodne novine", br. 93/14.) podatak o osnovnoj plaći, dodacima na plaću i razdobljima isplate primanja na koja radnik ima pravo, propisan kako bitan sadržaj ugovora o radu, stavak 2. istoga članka omogućuje da se isti ne ugovara pojedinačnim ugovorom o radu, već da se umjesto toga upućuje na drugi pravni izvor, odnosno odgovarajući zakon, drugi propis, kolektivni ugovor ili pravilnik o radu. U slučaju kada je odredbom ugovora o radu i pravilnika o radu utvrđeno da vrijednost boda za izračun plaće utvrđuje uprava poslodavca, to podrazumijeva da je potpisom takvog ugovora radnik dao pristanak da poslodavac ima pravo određivati plaću prema svim okolnostima svojeg poslovanja. Navedeno pravno stajalište zauzeto je i u bogatoj sudskoj praksi, iz koje izdvajamo dvije revizijske odluke Vrhovnog suda Republike Hrvatske u predmetima poslovnog broja Revr-225/07 od 25. travnja 2007. godine i Revr-684/08 od 8. travnja 2009. godine.

Poslovanje HAKOM-a temelji se na vrlo visokim profesionalnim, stručnim i međuljudskim standardima, što predstavlja temelj za izvrsne rezultate rada, te je HAKOM kao poslodavac, vodeći se navedenim standardima, a na temelju opisanih razloga za smanjenje plaća, odredio plaće radnicima u stručnoj službi HAKOM-a.

Slijedom gore navedenog, neutemeljeno je tvrditi da su nečija sredstva za plaće određenom preraspodjelom raspoređena na druge radnike. Dodatno, smanjenjem boda smanjena je i prosječna plaća i sveukupna masa plaća HAKOM-a, iako HAKOM nije korisnik državnog proračuna. Smanjenje mase plaća rezultiralo je manjom realizacijom ove proračunske stavke u odnosu na godišnji Financijski plan, za koji je HAKOM, nakon provedene javne rasprave, dobio propisanu prethodnu suglasnost Vlade Republike Hrvatske. Ovaj pozitivan financijski učinak, kao izravna posljedica dobrog upravljanja HAKOM-om i društveno odgovorne regulacije tržišta koju HAKOM provodi, bit će vidljiv i u Godišnjem izvješću o radu HAKOM-a za 2014. godinu, koje u skladu s člankom 13. ZEK-a HAKOM podnosi Hrvatskom saboru i Vladi Republike Hrvatske do kraja lipnja ove godine.

U odnosu na navode o neobjektivnoj sistematizaciji radnih mjesta valja naglasiti da sistematizacija radnih mjesta u HAKOM-u već godinama omogućuje napredovanje prema stručnosti i rezultatima rada te je jedan od čimbenika koji su doveli do visoke razine motiviranosti, stručnosti, kakvoće i rezultata rada radnika HAKOM-a. Izvrsnosti rada HAKOM-a pridonijela je, uz ostalo, i obrazovna struktura radnika HAKOM-a, pri čemu treba istaknuti da više od 80% radnika ima sveučilišnu diplomu, a među njima je osamnaest magistara znanosti i pet doktora znanosti.

Budući da su od navedenih pet doktora znanosti trojica članovi Vijeća HAKOM-a, uključujući i predsjednika Vijeća HAKOM-a, te da su preostala dva doktora znanosti radnici stručne službe HAKOM-a s višegodišnjim iskustvom od oko 10, odnosno 30 godina radnog staža, koji rade na radnim mjestima višeg stručnjaka, slijedom navedenog nikako ne mogu imati istu plaću kao radnici sa srednjom stručnom spremom. Također, neutemeljeno je tvrditi

da viši stručnjaci imaju nižu osnovnu plaću od stručnjaka, a osobito je proizvoljna tvrdnja da rukovoditelji u stručnoj službi HAKOM-a imaju plaću kao ministri.

U odnosu na upit o broju stručnjaka koji su, zbog navodne neobjektivne sistematizacije radnih mjesta, napustili HAKOM, prema podacima dobivenim od HAKOM-a ni jedan od stručnjaka nije zatražio prestanak radnog odnosa zbog navodno neobjektivnih kriterija vrednovanja i napredovanja. Na upražnjena radna mjesta zaposleni su drugi stručnjaci te je s njima HAKOM ostvario i dalje ostvaruje izvrsne rezultate u djelokrugu poslova iz svoje nadležnosti.

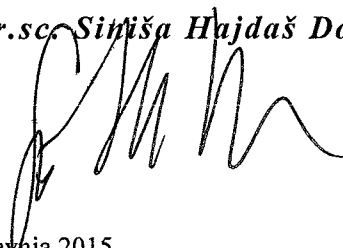
U vezi s pitanjem o broju pokrenutih radnih sporova zbog povrede prava ili diskriminacije, prema podacima dobivenim od HAKOM-a, od trenutačno zaposlenih 175 radnika HAKOM-a četiri radnika pokrenuli su sedam radnih sporova. Pri tome treba napomenuti da je samo mr.sc. Pero Tabak, sindikalni povjerenik Sindikalne podružnice HAKOM-a, pokrenuo četiri radna spora, a navedenom radniku do sada je upućeno deset upozorenja o povredama obveza iz radnog odnosa, uz mogućnost otkaza ugovora o radu u slučaju nastavka kršenja obveza iz radnog odnosa.

Na kraju treba naglasiti da je u HAKOM-u u 2014. godini obavljen i financijski nadzor od strane Ministarstva financija (Uprava za financijsko upravljanje i unutarnju reviziju, Sektor za financijski i proračunski nadzor) za razdoblje od 1. siječnja do 30. rujna 2014. godine, u kojem nisu utvrđene nikakve nepravilnosti, pa tako ni nepravilnosti vezane uz rashode za radnike.

S poštovanjem,

MINISTAR

dr.sc. Stjepan Hajdaš Dončić



Privitak: 1. Očitovanje Ministarstva rada i mirovinskog sustava od 7. travnja 2015.
2. Očitovanja Hrvatske regulatorne agencije za mrežne djelatnosti od 9. travnja, 21. travnja i 30. travnja 2015.

Dostaviti na znanje: Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava
Ulica grada Vukovara 78, 10 000 Zagreb